



AVIZ
**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru
stabilirea unor măsuri în domeniul salarizării personalului
plătit din fonduri publice**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 428 din 23.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D973/23.08.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are, în fapt, ca obiect completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, se preconizează:

a) „acordarea, prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu luna august 2022, a unei părți din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021”;

b) „acordarea, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale și pentru personalul care avansează în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă în perioada ianuarie-iulie 2022, a unei părți din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru

nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, potrivit art. 115 alin. (5) tezele I și a II-a din Constituție, *„Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedura de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”*.

4. La **Nota de fundamentare**, la Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*, pct. 2.2 *Descrierea situației actuale*, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „Legea nr. 5/2010 privind bugetul de stat pe anul 2020” se va înlocui cu sintagma „**Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020**”.

5. La **titlu**, pentru respectarea prevederilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000¹, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem următoarea formulare:

„Ordonanță de urgență pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”.

6. La **preambul**, la **al treilea paragraf**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „prețului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil” să fie reformulată astfel: „prețului la energia electrică, **la** gazele naturale, precum și la **combustibili**”.

La **al patrulea paragraf**, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, este necesar a se renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora.

La **al cincilea paragraf**, pentru evitarea repetiției, este necesară eliminarea sau reformularea sintagmei „astfel încât impactul asupra prețului la bunurile de consum destinate populației a fost unul semnificativ”, având în vedere că în prima parte a paragrafului este folosită exprimarea „a determinat (...) un impact puternic asupra prețurilor la bunurile de consum”.

¹ „În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, sintagmele „având în vedere faptul că drepturilor salariale” și „cu excepția (...), precum și a personalului didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ” se vor înlocui cu sintagmele „având în vedere faptul că **drepturile salariale**” și „cu excepția (...), precum și a personalului didactic de predare, **personalului didactic auxiliar, personalului didactic de conducere și personalului de îndrumare și control din învățământ**”.

Totodată, întrucât Legea-cadru nr. 153/2017 este la prima menționare în text, pentru o completă informare juridică, este necesară inserarea titlului acesteia, sintagma „la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare” fiind înlocuită cu sintagma „la Legea-cadru nr. 153/2017 **privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La **art. I, la partea dispozitivă**, pentru rigoare în redactare, având în vedere faptul că se propune introducerea doar a două articole, sintagma „alin. (4¹) - (4²)” se va înlocui cu sintagma „alin. (4¹) și (4²)”.

La textul propus pentru **alin. (4¹) al art. I**, recomandăm a se analiza dacă, pentru evitarea paralelismului legislativ, nu ar trebui eliminat alin. (4¹) lit. c)² din cuprinsul sintagmei „Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și **alin. (4¹) lit. c)** din Legea-cadru nr. 153/2017”, având în vedere că, potrivit art. I alin. (4), în forma *de lege lata*, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, cu modificările ulterioare, „*Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021*”. Așadar, personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ **beneficiază deja** de majorarea salarială vizată de norma propusă la art. I alin. (4¹).

² prevedere potrivit căreia personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

De altfel, chiar în cuprinsul Notei de fundamentare, la Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*, pct. 2.2. *Descrierea situației actuale*, se menționează că personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ „*au beneficiat de la începutul anului 2022 de o ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021*”.

La textul preconizat pentru **alin. (4²) al art. I**, semnalăm că norma propusă este susceptibilă să aducă atingere **principiului egalității în drepturi prevăzut la art. 16 alin. (1) din Constituție**, deoarece exclude de la majorarea salarială propusă personalul nou-încadrat, personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale și personalul care avansează în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă începând cu *1 august 2022* și până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență. Precizăm că acest aspect a fost semnalat și de Ministerul Justiției în adresa nr. 2/63239/2022/23.08.2022.

Prin urmare, pentru respectarea principiului constituțional al egalității în drepturi, apreciem că sintagma „în perioada ianuarie-iulie 2022” ar trebui înlocuită cu sintagma „ianuarie-august 2022”.

Totodată, pentru suplețea textului, sintagma „art. 38 alin. (4) și alin. (4¹) lit. c)” se va înlocui cu sintagma „art. 38 **alin. (4) și (4¹) lit. c)**”.

8. La textul propus pentru **art. II**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „articolului I” se va înlocui cu sintagma „**art. I**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București,
Nr. 972/24.08.2022